

РЕКОМЕНДАЦИИ

Расширенного межфракционного заседания

«Год реализации Федерального закона о такси – проблемы и пути решения»

1.09.2023 вступил в силу Федеральный закон от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 580-ФЗ). Федеральный закон ввёл новую административную систему норм и требований, как к отрасли легковых перевозок в стране, так и к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Основаниями для проведения расширенного межфракционного заседания в Государственной Думе являются необходимость реализации Указа Президента Российской Федерации № 309 от 7 мая 2024 года «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», одной из ключевых целей которого определена «цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы», а также многочисленные обращения в Государственную Думу органов государственной власти, объединений бизнеса, профсоюзов и участников рынка легкового такси.

В работе расширенного межфракционного заседания приняли участие депутаты всех фракций Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации; представители профильных федеральных органов исполнительной власти; органы исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации; объединения бизнеса; объединения самозанятых и профсоюзы; союзы пассажиров и объединения потребителей; члены Общественной Палаты Российской Федерации; представители науки и студенты – будущие транспортные юристы; участники рынка, представляющие службы заказа легкового такси; перевозчики-владельцы автомобилей такси, представители водительского сообщества, политологи, популярные блогеры. Во время расширенного межфракционного заседания велась открытая интернет-трансляция.

Участники расширенного межфракционного заседания, принимая во внимание итоги анализа правоприменительной практики Федерального закона № 580-ФЗ, проведенного в инициативном порядке рядом некоммерческих организаций и правоведами, пришли к следующим основным выводам:

- Принятие Федерального закона 580-ФЗ позволило решить большое число проблем отрасли легкового такси, в частности были установлены единые

правила оказания пассажирских перевозок такси, повышены требования, обеспечивающие безопасность пассажирских перевозок, созданы условия для повышения доступности услуг такси.

- Исполнение требований федерального закона № 580-ФЗ показало свою эффективность в столичной агломерации, однако представляет сложность как для участников отрасли, так и для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на остальной территории России. Отдельные нормы закона имеют неоднозначное толкование. Для участников отрасли сложность заключается в забюрократизированной разрешительной системе, неэффективно организованной в условиях современной цифровой экономики, а также в избыточных требованиях самого закона к отдельным категориям занятых в такси. Большинство из этих требований для значительного количества участников, устанавливаемых законом новых правоотношений на большей части территории страны либо неисполнимы физически, либо экономически нецелесообразны, а некоторые фактически и морально устарели. Для органов исполнительной власти регионов законодательством законом также не определены источники финансирования полномочий, которые им необходимо выполнять по данному закону.
- Практическая реализация декларированных при принятии закона № 580-ФЗ целей в отрасли регулирования легкового такси в стране не достигнута. Сфера легковых пассажирских перевозок в большинстве регионов страны фактически начала деградировать из-за методологических и фактических недостатков введённого регулирования и вызываемых ими экономических проблем у действующих субъектов отрасли, обострившимся к тому же в связи с введением санкций и необходимой адаптацией экономики России к новым вызовам со стороны геополитических противников. Особенно деградация отрасли заметна в некоторых важных аспектах, относящихся к сфере обеспечения общественной безопасности и налоговой дисциплины. При этом многие требования принятого закона № 580-ФЗ были актуальны в доцифровую эпоху и объективно не соответствуют современным экономическим реалиям и стратегическим целям государства, декларируемым Президентом России, в частности по использованию цифровых платформ как основного драйвера российской экономики на период как минимум до 2030 года.

В своих выступлениях участники расширенного межфракционного заседания отметили следующие ключевые проблемы действующего регулирования в сфере легкового такси Российской Федерации:

- Значительно ускорился рост цен на такси, и особенно – их скачки во время часов повышенного спроса – до 3–5 раз, чего не наблюдалось ранее;

- Отсутствие чётко обозначенной государством перспективы по развитию отрасли легковых пассажирских перевозок;
- Отсутствие эффективных мер государственной поддержки отрасли;
- Архаичные законодательные решения при введении регуляторных ограничений;
- Отсутствие в стране необходимой инфраструктуры для выполнения обязательных требований к перевозчикам по прохождению ежедневных медицинских и технических осмотров;
- Противоречивость и непроработанность системы региональных реестров и Федеральной государственной системы легковых такси (ФГИС Такси), низкую обеспеченность её ресурсами для функционирования на региональном уровне;
- Значительные трудности по обеспечению межрегиональных легковых пассажирских перевозок в условиях запрета на оказание услуг такси перевозчиком в одном регионе, получившим разрешение на работу в ином регионе страны;
- Избыточные, экономически не обоснованные требования к экологическому классу автомобилей такси, цветовой схеме и наличию накрышного фонаря такси;
- Отсутствие возможности использования своего автомобиля в личных целях, в случае осуществления на нем перевозок пассажиров и багажа на основании публичного договора фрахтования, ввиду необходимости наличия путевого листа.
- Значительное ухудшение положения плательщиков налога на профессиональный доход - водителей легкового такси, противоречащее декларируемой политике Правительства о сохранении условий для этой категории содействия «обелению» рынка труда в стране;
- Низкий уровень доступности такси для пассажиров с детьми, ввиду повышенного тарифа за услугу «Детское кресло».
- Происходит дискриминация пассажиров с детьми и лиц с ограниченными возможностями через завышение цен на их поездки и даже необоснованный отказ от оказания услуг для данных категорий пассажиров такси.
- Резко сократились возможности по проведению оперативно-розыскных и антитеррористических мероприятий из-за ухода самозанятых из-под контроля агрегаторов водителей «в тень» и использованием для приёма заказов чатов в мессенджерах. Начали массово появляться нелегальные таксопарки, в том числе и состоящие исключительно из мигрантов, для оказания услуг «только своим»;

Участники расширенного межфракционного заседания по итогам обсуждений, приняли решение:

Рекомендовать при внесении корректировки в закон 580-ФЗ для обеспечения его соответствия физическим, организационным и экономическим реалиям современной российской экономики, и в целях обеспечения реальной общественной безопасности в текущий период:

1. Рассмотреть вопрос о изменении регламента прохождения предрейсового осмотра автомобиля для водителей такси и вменить в обязанность водителю самостоятельно проводить диагностику автомобиля.

2. Рассмотреть возможность создания системы медицинского пререйсового осмотра водителей с применением телемедицины, и размещения постов в доступных для водителей местах. До создания полноценной системы телемедицины, вменить в обязанность водителей такси проходить самодиагностику здоровья перед каждым выходом на линию.

3. Одновременно обязать агрегаторов такси предусмотреть в своих приложениях возможность для пассажира скрытого информирования о сомнительном техническом состоянии автомобиля такси, и о неудовлетворительном физическом состоянии водителя. Установить для агрегатора такси обязанность блокировать работу водителя до прохождения соответствующей проверки поступающих от пассажиров сигналов.

4. С целью повышения ответственности водителей такси к надлежащему оказанию услуг, внести в КоАП и УК РФ норму о квалификации как отягощающего обстоятельства причинение ими материального ущерба, а также вреда здоровью и жизни пассажиров при оказании ими услуг такси.

5. Предлагается обязать агрегаторов такси встроить в электронный путевой лист для водителей такси, оказывающих услуги на личных автомобилях «опросник водителя», который он должен заполнить перед началом работы о техническом состоянии автомобиля и состоянии здоровья.

6. Разработать механизм контроля соблюдения трудовых прав граждан, оказывающих услуги такси, а именно соблюдение 8 часового рабочего дня, выходных дней.

7. Разработать механизм социальной защиты водителей такси, а именно выплат в связи с временной нетрудоспособности и формирования пенсионных накоплений.

8. Предоставить право субъектам Российской Федерации устанавливать возможность водителям такси, оказывающим услуги на личном автомобиле сохранять изначальный цвет автомобиля и не применять установленную законом субъекта Российской Федерации цветовую схему, при условии установки на

автомобиль съемного крышевого фонаря и бокового обозначения такси (шашечки), а также работы через агрегатора такси.

9. Предусмотреть право субъектам Российской Федерации устанавливать различные цветовую схему окраски автомобилей такси в зависимости от класса предоставляемых услуг такси.

10. Так как ВСС используют принадлежащий им автомобиль в основном для личных поездок, и он не подвергается круглосуточной усиленной эксплуатации, предлагается разрешить не вносить такой автомобиль в реестр такси, в связи с тем, что автомобиль, попавший в данный реестр, автоматически теряет в своей продажной стоимости минимум 200-300 тысяч рублей, что толкает ВСС к переходу на серый рынок такси со всеми вышеперечисленными негативными последствиями. Вместе с тем предлагается оставить в законодательстве норму о личной регистрации такого водителя в реестре такси.

11. Обеспечить применение более дифференцированного подхода к определению стоимости ОСАГО для водителей такси, использующих для работы в такси свой личный автомобиль, поскольку количество ДТП, совершаемых такими водителями меньше, чем ДТП, совершаемых водителями на личных автомобилях несмотря на больший ежесуточный пробег автомобиля.

12. Обеспечить применение более дифференцированного подхода к определению стоимости ОСГОП для водителей такси, использующих для работы в такси свой личный автомобиль.

13. Предусмотреть возможность приобретения краткосрочных полисов ОСГОП, например, сроком на месяц или на две недели, а также возможность не привязывать полис к конкретному транспортному средству, чтобы водитель, приобретя один полис, мог работать на разных автомобилях, арендуя их.

14. Законодательно установить запрет на дискриминацию пассажиров с детьми и лиц с ограниченными возможностями, а также установить ответственность перевозчиков за отказ в предоставлении данным категориям услуг легкового такси.

15. Исключить обязанность определять плату за перевозку, исходя из всей вместимости транспортного средства.

16. Предусмотреть право субъектам Российской Федерации предоставлять возможность работать в сфере такси гражданину Российской Федерации вне зависимости от места регистрации /или региона постановки на учет в налоговые органы.

17. Расширить перечень видов документов, которые подтверждают заключение договора между службой заказа легкового такси и перевозчиком;

18. Обеспечить возможность сохранения разрешения на работу в такси при изменении статуса самозанятого на статус индивидуального предпринимателя (и наоборот);

19. Проработать вопрос внесения изменений в Устав автомобильного транспорта в части отмены запрета заключать договоры фрахтования с каждым пассажиром в отдельности для перевозок по заказам;

20. В целях достижения единообразного правоприменения выпустить для субъектов Российской Федерации методические рекомендации по применению Федерального закона № 580, основанных на едином понимании закона и добросовестных практиках.

21. Министерству транспорта Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации и Банком России проработать вопрос о продлении действующего отлагательного срока для выполнения перевозчиком обязанности по страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (ОСГОП для легкового такси), установленный статьей 4 Федерального закона № 278-ФЗ, до 1 июля 2025 года и разработать соответствующий проект федерального закона.

22. Министерству транспорта Российской Федерации разработать проект федерального закона о снижении размера административного штрафа за осуществление перевозок пассажиров перевозчиком легковым такси, риск гражданской ответственности которого за причинение при перевозках вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров не застрахован в соответствии с требованиями, установленными федеральным законом и ускорить его принятие.

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть возможность заказа в 2025 году научно-исследовательской работы «Анализ правоприменения и реализации в субъектах Российской Федерации требований Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Руководителям фракций политических партий в Государственной Думе предлагается:

1. Рассмотреть возможность инициирования разработки межпартийного проекта, направленного на создание условий для социально-экономического развития легкового такси, с учетом нового вызова для трудящихся граждан России;

2. Взять на личный контроль законодательные инициативы депутатов фракции в отношении регулирования легкового такси, носящих явно популистский характер.

Правительству Российской Федерации предлагается вынести вопрос эффективности действующего государственного регулирования сферы легкового такси на рассмотрение подкомиссией Правительства Российской Федерации по упрощению государственного регулирования и снятию регуляторных барьеров.

Министерству транспорта Российской Федерации предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 29.12.2022 № 580-ФЗ “Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ” в соответствии с вышеуказанными рекомендациями.

Министерству экономического развития Российской Федерации предлагается при разработке проектов программ экспериментальных правовых режимов в сфере легкового такси обратить особое внимание на необходимость согласования положений программ с учетом мнений организаций предпринимательского сообщества. При этом особое внимание необходимо уделить при выборе данной организации ее компетенциям в отрасли такси.

Высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предлагается:

1. Рассмотреть возможность при формировании бюджетов субъектов РФ планировать расходы на исполнение полномочий в сфере легкового такси в рамках государственных программ «Развитие транспортной системы субъекта Российской Федерации»;

2. Рассмотреть возможность введения в субъектах Российской Федерации института «общественных уполномоченных в сфере транспортного обслуживания населения легковыми такси».

Профильным научным центрам и организациям предлагается рассмотреть возможность инициирования научных исследований и изысканий, направленных на кардинальное совершенствование правовой системы транспорта в рамках цифровой трансформации государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.

Объединениям бизнеса такси, ассоциациям и общественным организациям, объединениям самозанятых и профсоюзам предлагается представить предложения по в Федеральный закон от 29.12.2022 № 580-ФЗ “Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ”.

Рекомендации расширенного межфракционного заседания разослать всем заинтересованным лицам, органам государственной власти и организациям.